



Всероссийский научно-практический форум «Экология: синтез естественно-научного, технического и гуманитарного знания»

ШКОЛА ИНТЕРЭКОПРАВА

СГТУ им. Ю. А. Гагарина, 11-12 октября 2012 г.

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Байдельдинов Д.Л., декан юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби, доктор юридических наук, профессор
Умербаева Р.Е., докторант, ст. преподаватель кафедры таможенного, финансового и экологического права юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби, магистр юриспруденции

Жизненно необходимое право гражданина на здоровую окружающую среду является одним из основополагающих прав, закрепленных в Конституции Республики Казахстан. В статье 31 Конституции закреплено: «Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека». Это объемное право говорит о том, что в Республике Казахстан создан целостный государственный механизм, на который возложена реализация экологической функции государства. Как происходит реализация данной функции?

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 декабря 2007 г. № 1201 утверждено Положение о Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан, согласно которому Министерство осуществляет следующие функции:

- вырабатывает предложения по формированию государственной экологической политики и переходу к устойчивому развитию;
- вырабатывает предложения по формированию политики по эффективному и рациональному использованию возобновляемых ресурсов и источников энергии, и «прорывным» технологиям;
- осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, включая реализацию международных договоров;
- утверждает в пределах своей компетенции или согласовывает экологические нормативы и экологические требования по хозяйственной и иной деятельности;
- осуществляет государственное управление в области охраны окружающей среды;
- проводит единую государственную экологическую политику;
- осуществляет межотраслевую координацию реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и природопользования.

В ведении Министерства также находятся: проведение государственной экологической экспертизы в пределах своей компетенции, координация деятельности по осуществлению экологической экспертизы и выдаче разрешений на эмиссии в окружающую среду в Республике Казахстан и осуществлению ее методического руководства; осуществление контроля за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов по организации и проведению экологической экспертизы, выдаче разрешений на эмиссии в окружающую среду; выдача экологических разрешений (разрешения на эмиссии в окружающую среду и комплексные экологические разрешения) в пределах своей компетенции; установление в экологических разрешениях лимитов на эмиссии в окружающую среду; согласование выдачи лицензий, разрешений, заключение договоров (контрактов) в области использования природных ресурсов в пределах своей компетенции; осуществление выдачи лицензий на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды (подвиды деятельности: природоохранное проектирование, нормирование, работы в области экологической экспертизы; экологический аудит); выдача разрешений на импорт, экспорт озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, производство работ с использованием озоноразрушающих веществ, ремонт, монтаж, обслуживание оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества; принятие решений о проведении обязательного экологического аудита и другие функции.

Для выполнения возложенных задач в системе Министерства охраны окружающей среды действует Комитет экологического регулирования и контроля, а также департаменты международных экологических конвенций и соглашений, экологического законодательства и правового обеспечения, экологической политики и устойчивого развития, экономических инструментов регулирования охраны

окружающей среды, управления отходами производства и потребления. Помимо государственного механизма, системы специально уполномоченных органов, в Республике Казахстан сложилось достаточно развитое законодательство, регулирующее общественные отношения в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов. На основе международных экологических конвенций в Республике приняты фундаментальные нормативные акты, создающие правовую базу для эффективного государственного экологического управления и оптимальной деятельности природопользователей.

Разрозненные экологические законы и подзаконные акты данной сферы, регулирующие очень важные самостоятельные правовые институты охраны окружающей среды, вместе с тем создают единую цельную систему экологического законодательства Казахстана.

Закономерным итогом развития и совершенствования нормативно-правового регулирования являлось принятие 9 января 2007 г. в нашем государстве Экологического кодекса Республики Казахстан как кодификационного основного акта в сфере охраны природы и рационального природопользования. В данном акте последовательно рассматриваются вопросы государственного экологического управления и контроля, экологических платежей и страхования, деятельность общественных экологических организаций и государственных органов, международное сотрудничество в сфере экологии. Значительный объем Экологического кодекса посвящен совокупности правовых норм, регулирующих действие экологических требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Эта часть Экологического кодекса (Особенная часть) регулирует экологические требования к природопользователям при использовании земли, недр, воды, лесов, животного мира, атмосферного воздуха, заповедников и заказников. При этом для каждого природного объекта предусмотрена собственная система экологических требований. Как мы видим, положение статьи 31 Конституции Республики Казахстан представляет собой не просто правовую декларацию, а является всесторонне развитым и системно-структурным, организационно-правовым, обоснованным институтом государственного механизма.

Вместе с тем, понимая, что эффективный государственный механизм является динамичным и постоянно совершенствующимся элементом государственной власти, именно в рамках его действия вырабатываются новые адекватные формы и методы реагирования на изменяющуюся социальную действительность.

Недавний мировой опыт подтвердил, что охрана окружающей среды сильно подвержена влиянию и возможности техногенных катастроф глобального или межгосударственного характера.

Особенно это можно проследить на примерах экологической катастрофы в Мексиканском заливе при разливе нефти или аварии на атомной станции «Фукусима» в Японии. Появляется понятие видов человеческой деятельности, видов производства, отличающихся очень высоким уровнем вероятности экологических катастроф.

Вышеперечисленные причины и условия породили необходимость поиска новых форм и методов реагирования государства на возможность техногенных катастроф. В Республике Казахстан за историю существования суверенного государства имели место локальные экологические аварии, негативные последствия от которых разрешались в рамках современного экологического законодательства. В последнее время экологическая общественность страны активно обсуждает и анализирует постановление Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2012 г. № 1147 «Об утверждении генерального плана города Актау». В этом документе закреплено начало строительства Актауской атомной электростанции. Согласно документу: «Строительство АЭС будет осуществляться в соответствии с комплексной программой российско-казахстанского сотрудничества в области использования атомной энергии. По заказу акционерного общества «Казахстанско-Российская компания «Атомные станции (КРКАС)» выполнено технико-экономическое обоснование строительства атомной станции с реакторными установками ВБЭР-300 в Мангистауской области Республики Казахстан».

Вопрос о строительстве АЭС на территории Казахстана был обозначен в СМИ еще в 1998 году, но данное предложение Правительства было приостановлено на долгие годы. После трагических событий в Японии специалисты во многих странах поставили вопрос о целесообразности функционирования атомных реакторов. Президент Республики Казахстан дал четкое и конкретное поручение о разработке стратегии по переходу Казахстана к «зеленой» экономике. «Внедрение чистых технологий позволит сократить выбросы парниковых газов. Развитие возобновляемой ветро-, солнцетермальной и гидроэнергетики поможет заменить экологически небезопасные и низкоэффективные производства» (Казахстанская правда. 2012 (19.09)).

Исходя из указания Президента, для реализации вышеназванного проекта Правительству необходимо выработать современные подходы к организации управления в сфере охраны окружающей среды, разработать законодательные основы новых правовых институтов в сфере экологии. Реализация данного пункта позволит укрепить Конституционную основу природоохранной деятельности нашего государства на более высоком уровне.