



Всероссийский научно-практический форум «Экология: синтез естественно-научного, технического и гуманитарного знания»

ШКОЛА ИНТЕРЭКОПРАВА

СГТУ имени Гагарина Ю. А., 11-12 октября 2012 г.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ФОРМИРОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Е.В. Матвеева, к.ю.н., старший преподаватель кафедры правовых основ управления Факультета государственного управления МГУ имени М. В. Ломоносова

В начале третьего тысячелетия благоприятное состояние окружающей среды мировое сообщество вполне обоснованно расценивает как одно из основных условий выживания человечества. Будущее цивилизации стало зависеть от объединенной политики государств, направленной на выработку и реализацию комплекса мер по противодействию негативным последствиям научно-технического прогресса, приводящим к эколого-техногенным катастрофам и их глобальным экологическим последствиям. Как было отмечено еще на Бернской конференции по международной охране природы состоялась (1913 г.): «Природа не знает политических границ, и ее охрана не может ограничиваться какими-либо отдельными государствами» [1].

Осознание человечеством важности глобальной экологической угрозы происходило постепенно, что находило отражение в международных и национальных документах. На наш взгляд, периодизацию формирования института экологических прав человека и гражданина можно представить следующим образом.

Первый этап (1948 – 1972 г.), будем именовать его «подготовительным» с точки зрения обособления экологических прав, связан с принятием Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. [2], а также ряда других международных документов, упрочивших правовой статус человека. Однако на тот период экологические права человека отдельно не выделялись, хотя нередко и выводились из права на достаточный уровень жизни и права на здоровье. Как отмечал О.С. Колбасов, Всеобщая Декларация прав человека заложила основы современного института экологических прав путем закрепления смежного им права человека на жизнь[3], однако, по мнению А.Г. Тарнавского, в силу объективных причин было бы преждевременным видеть в них международно-правовое закрепление права человека на благоприятную окружающую среду в прямой позитивной форме[4].

Непосредственное выделение экологических прав человека в самостоятельную группу прав большинство исследователей[5] связывает с решениями Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде 1972 г. На данной конференции была принята Декларация об окружающей среде (далее – Стокгольмская декларация), которая в своем первом принципе устанавливает, что «человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений» [6]. Развитие этого принципа должно было осуществляться на уровне отдельных государств[7]. Именно с решениями Стокгольмской конференции 1972 г. исследователи связывают второй этап формирования института экологических прав человека (1972 - 1992 гг.), на котором происходит нормативное закрепление основного экологического права в национальных системах права. Важную роль в закреплении экологических прав человека сыграли Всемирная стратегия охраны природы 5 марта 1980 г. [8] и Всемирная хартия природы 1982 г., [9] которые развивают положения Стокгольмской декларации.

На третьем этапе формирования института экологических прав (1992 г. – по настоящее время) происходит осознание тесной взаимосвязи между экологическими и иными глобальными проблемами человечества. Примером такого комплексного подхода может служить концепция устойчивого развития. Важнейшими документами, принятыми в этот период, являются решения Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. (Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г. [10]), Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 1998 г. [11] и др.

На третьем этапе развития экологических прав человека происходит почти повсеместное их признание в Конституциях европейских стран (ст. 20 а Основного закона Федеративной республики Германии, ст. 66 Конституции Португалии, ст. 24.1 Конституции Греции, ст. 21 Конституции Дании, ст. 23 Конституции Бельгии, ст. 2 и 73-80 Конституции Швейцарии, ст. 14А Конституции Финляндии, ст. 110В Конституции Норвегии).

Даже в тех случаях, когда экологические права не нашли конституционного закрепления, они отражены в экологическом законодательстве, как например, во Франции экологические права установлены ст. L-110-2 Экологического кодекса Франции.

В России одной из причин нормативного признания экологических прав граждан стало резкое ухудшение состояние окружающей среды, которое пришлось на 70-е гг. XX в. при весьма слабом росте экологического сознания в обществе. Среди ученых того времени активно поддерживалась идея обособления экологических прав в самостоятельную группу.

Конституция СССР 1977 г. впервые закрепила положения, определяющие генеральную линию в решении задач охраны окружающей среды. Статья 18 Конституции СССР гласит: «В интересах настоящего и будущих поколений в СССР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды». Данная статья выражает эоцентричный подход, несмотря на установление того, что охрана окружающей среды осуществляется ради человека.

В России предложения многих ученых о необходимости обособления экологических прав граждан и их законодательном закреплении[12] получили реализацию в 1991 г. в Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» [13] (ст. 11).

Позднее, в 1993 г. в Конституции Российской Федерации [14] в ст. 42 было закреплено основополагающее понятие современного экологического права – право на благоприятную окружающую среду, наряду с такими экологическими правами, как право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Федеральный закон «Об охране окружающей среды», [15] а также другие законодательные акты в развитие положений Конституции РФ закрепили и дополнили список экологических прав граждан [16].

Несомненно, нормативное признание экологических прав вселяло большие надежды на изменение экологической ситуации в нашей стране к лучшему. Однако законодательное закрепление экологических прав граждан, к сожалению, не стало тем по-настоящему спасительным средством в деле охраны окружающей среды. Вспомним в этой связи слова выдающегося ученого, профессора В.В.Петрова: «Между идеей закона, заложенной в его нормах, и материализацией этой идеи существует большая разница, которая свидетельствует о том, что не всегда положения закона реализуются на практике» [17].

1. П. Саразин. О задачах мировой охраны природы (Доклад представителя Швейцарии) // Мировая охрана природы. С. 17.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 12, 1994
3. См.: Колбасов О.С. Экология: политика - право. Правовая охрана природы в СССР. М.: Наука. 1976. С. 81.
4. См.: Тарнавский А.Г. Право граждан на благоприятную окружающую среду // Советское государство и право. 1990. № 9. С. 103.
5. См., например: Права человека как фактор стратегии устойчивого развития / Под ред. Е.А. Лукашевой. М.: Норма. 2000. С. 177-178. и др.
6. См.: Декларация об окружающей среде. Принята в г. Стокгольме 16 июня 1972 года на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды // <http://www.un.org/russian/document/declarat/chrondec.htm> (скопировано 15.03.2010).
7. См.: The results from Stockholm - Conference on the Human Environment 1972 Berlin: E.Schmidt. 1973. S. 163.
8. Всемирная стратегия охраны природы 5 марта 1980 г. // Природа, 1980, № 12, С. 40-41.
9. Всемирная хартия природы // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М.: БЕК. 1996. С. 132-135.
10. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию от 1992 г. // <http://www.un.org/russian/document/declarat/riodecl.htm#1> (скопировано 15.03.2010).
11. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Принята в г. Орхусе 25 июня 1998 г. // <http://www.unep.org/env/pp/documents/cep43r.pdf> (скопировано 20.04.2010). Данная конвенция принята под эгидой Европейской экономической комиссии ООН и стала результатом процесса «Окружающая среда для Европы»
12. См., например, Баканова Н.Г. О праве советских граждан на благоприятную окружающую природную среду // Правовая реформа и проблемы ее реализации. Тезисы докладов и сообщений региональной научно-практической конференции, 14 - 15 сентября 1989 г. Краснодар: Изд-во Кубан. ун-та. 1989. С. 148-149.; Васильева М.И. Право граждан СССР на здоровую окружающую среду. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М. 1990.; Касаткина Н.М. Право человека на благоприятную окружающую среду (законодательство капиталистических стран) // Проблемы совершенствования советского законодательства. М.: Изд-во ВНИИСЗ. Вып. 31. 1985. С. 272-286.; Колбасов О.С. Экология: политика - право. Правовая охрана природы в СССР. М.: Наука. 1976. С. 80-81.; Тарнавский А.Г. О праве граждан на благоприятную окружающую среду // XXVII съезд КПСС и правовые проблемы агропрома и охраны окружающей среды. М.: Изд-во ИГиП АН СССР. 1987. С. 144-146.; Шеварнадзе Г.Н. Охрана права граждан СССР на здоровую окружающую среду // Вестник Московского университета. 1985. № 6. С. 22. и др.
13. Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды». // Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, № 10, ст. 457.
14. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Росс. газ., 1993, № 237.
15. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ, 2002, № 2, ст. 133.
16. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ, 2004, № 35, ст. 3607.
17. Петров В.В. Экологическое право России. Учебник для вузов. М.: Издательство БЕК. 1995. С. 161.