



Всероссийский научно-практический форум «Экология: синтез естественно-научного, технического и гуманитарного знания»

ШКОЛА ИНТЕРЭКОПРАВА

СГТУ им. Ю. А. Гагарина, 11-12 октября 2012 г.

ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ РИСКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ

Мищенко В.Л., доцент кафедры экологического и природоресурсного права Московской государственной юридической академии (университета) им. О.Е. Кутафина, президент общественной организации Институт эколого-правовых проблем «Экоюрис», к.ю.н.

При анализе правовых (и, в частности, эколого-правовых) рисков реализации инвестиционных энергетических проектов чаще всего обращают внимание на так называемые «внешние риски», связанные с недостатками нормативно-правовой базы, находящейся в процессе изменения, с возможностью произвольного толкования ряда положений законодательства.

Однако не менее важны анализ, оценка и разработка мер по предотвращению или минимизации рисков «внутренних», т.е. возникающих в результате ошибок самих компаний – как российских, так и транснациональных, реализующих инвестиционные энергетические проекты на территории РФ.

Список типичных ошибок, допускаемых компаниями, довольно длинен, из основных можно назвать следующие:

- неправильная публикация информации об общественных обсуждениях проекта в порядке оценки воздействия – ОВОС (не в тех СМИ, не в те сроки, не в полном объеме);
- нарушение прав граждан, общественных объединений и СМИ на информацию;
- непонимание разницы между общественными обсуждениями (в т.ч. слушаниями), публичными слушаниями, слушаниями общественных организаций и, соответственно, представление не тех материалов на государственную экспертизу – ГЭ и государственную экологическую экспертизу – ГЭЭ;
- неправильное оформление результатов общественных обсуждений в порядке ОВОС;
- соблюдение региональных и муниципальных нормативных актов, противоречащих федеральному законодательству, что делает проект в целом не соответствующим федеральному законодательству;
- несоблюдение международно-правовых актов, влекущее нарушение российской стороной международных обязательств;

- нарушение российских и международных норм о защите прав коренных малочисленных народов, ведущих родоплеменной образ жизни;

- следование рекомендациям собственных юристов или коммерческих консалтинговых фирм, которые часто трактуют противоречия и пробелы в законодательстве «в пользу компании», между тем как в соответствии с Конституцией РФ в этих случаях приоритет должен отдаваться человеку, его правам и свободам.

Подобные ошибки вызывают риск судебных исков против компаний, возможность отмены заключений экспертиз, отзыва лицензий.

Экологические, и, следовательно, эколого-правовые риски могут быть связаны, например, со следующими негативными экологическими последствиями, возникающими при реализации инвестиционных проектов в сфере энергетики:

- при строительстве гидроэлектростанций:
 - отчуждение больших площадей земель лесного фонда и земель сельскохозяйственного назначения,
 - невозможность вырубке леса в зоне затопления, гниение леса во время эксплуатации водохранилища ГЭС,
 - нарушение гидрологического режима реки ниже водохранилища, что приводит к отрицательному влиянию на рыбные запасы,
 - затопление культурных памятников и священных мест местных жителей, в т.ч. коренных малочисленных народов,
 - возможность появления техногенной сейсмичности;
 - при строительстве теплоэлектростанций связанных с сжиганием высокозольных углей:
 - загрязнение воздушного бассейна оксидами серы и азота,
 - образование колоссального объема золы, для складирования которой требуются значительные площади (так, в большинстве регионов Дальнего Востока на ТЭЦ десятилетиями используется высокозольный уголь, что привело к накоплению в золоотвалах сотен миллионов тонн золы, вопросы её утилизации не решены до сих пор).
- Для предотвращения или минимизации таких рисков важно формирование эколого-правового компонента документов компаний, грамотное эколого-правовое сопровождение инвестиционных проектов (в т.ч. обеспечение правильной работы компаний с общественностью и органами местного самоуправления, юридически грамотное оформление согласований и материалов ОВОС). Кроме того, существенную роль может сыграть «экологизация» энергетического законодательства, в частности, ФЗ «Об электроэнергетике», разработка проектов федеральных и региональных экологических и эколого-значимых нормативных актов, в которых заинтересована энергетическая отрасль.