



Всероссийский научно-практический форум «Экология: синтез естественно-научного, технического и гуманитарного знания»

ШКОЛА ИНТЕРЭКОПРАВА

СГТУ им. Ю. А. Гагарина, 11-12 октября 2012 г.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ (извлечения)

Скрипников Н.К., доцент кафедры экологического и сельскохозяйственного права Ташкентского государственного юридического института Минюста Узбекистана, к.ю.н. (г. Ташкент, Узбекистан)

После провозглашения независимости Республики Узбекистан государство приступило к разработке законодательства, играющего важную роль в проведении политики, развитии экономики и социальной сферы. Особая роль отводилась экологическому законодательству, как связующему звену между многими отраслями законодательства, обеспечивающему правовое регулирование отношений в области природопользования, охраны природных ресурсов, окружающей природной среды.

Среди других отраслей юридических наук экологическое право занимает особое место, так как оно является комплексной отраслью и взаимосвязано с другими отраслями юриспруденции и другими науками. От степени развития экологического права и законодательства зависело дальнейшее развитие политики Республики Узбекистан.

Правовое регулирование общественных отношений по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на этапе провозглашения государственной независимости Республики Узбекистан определялось эколого-экономическими и социально-политическими условиями переходного периода к рыночной экономике. Государственная политика была направлена на преодоление кризисного состояния во всех сферах деятельности общества (экономической, экологической и социальной), а также на обеспечение возможной преемственности существующего ранее правотворчества, необходимости закрепления новых тенденций и реалий при развитии экологического законодательства.

Изменения экономических и экологических отношений, произошедшие в первые годы независимости, получили отражение в Конституции Республики Узбекистан, закрепившей конституционные основы рационального природопользования и охраны природы, что стало основой дальнейшего развития экологического законодательства в условиях рыночных отношений.

Принятая 8 декабря 1992 г. Конституция Республики Узбекистан, установила императивные нормы о том, что «Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством» (ст. 55) и, что «граждане обязаны бережно относиться к окружающей природной среде». Эти нормы стали началами дальнейшего развития экологического законодательства.

Характеризуя природу и ее ресурсы как основу жизни (экологический аспект) и как основу хозяйственной деятельности (экономический аспект) экологическое законодательство закрепляет тесную взаимосвязь экономики и экологии, необходимость научно обоснованного сочетания экономических и экологических интересов народа Республики Узбекистан. Именно, исходя из этих требований в ст. 54 Конституции записано, что «собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства».

Важную роль в управлении природопользованием и охране окружающей природной среды играет ст. 100 Конституции, отнесшая к ведению местных органов власти охрану окружающей среды, наряду с другими вопросами.

Вышеприведенные конституционные положения носят эколого-экономический характер, поскольку природа имеет значение и как среда обитания человека, и как источник природных ресурсов, и как экологическая система.

Закреплялись правовой режим природных ресурсов, их принадлежность, порядок, условия использования и охраны объектов природы, требования охраны окружающей среды, а также экономические, организационно-контрольные меры и меры юридической ответственности в области природопользования и охраны окружающей

среды. Процесс правового регулирования экологических отношений в настоящее время позволяет осуществить классификацию этих особенностей.

1. Экономические аспекты охраны окружающей среды имеют важное значение для функционирования общественного производства и охраны окружающей среды, ее организационно-правового обеспечения.

2. Социальные аспекты охраны окружающей среды, приобретают особую значимость в связи с формированием новой экологической доктрины государства. Центральным звеном экологической доктрины становится человек, его жизнь и здоровье. Право граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду получает законодательное оформление.

3. Поэтапность решения экологических и связанных с ними социально-экономических проблем в природопользовании. Правовое регулирование экологических отношений направлено не только на решение перспективных задач по охране окружающей среды, переходу Республики Узбекистан к устойчивому развитию, но и текущих, приоритетных экологических проблем, в том числе касающихся охраны здоровья населения.

4. Решение проблем в области природопользования и охраны окружающей среды на местах. Экологическое благополучие отдельных территорий страны обеспечивалось, прежде всего, за счет рационального использования богатого природного потенциала.

5. Учет международно-правовых аспектов охраны окружающей среды, международного сотрудничества в решении экологических проблем.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора. Кроме того, Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» закрепляет, что одним из основных принципов охраны окружающей среды является международное сотрудничество в этой области. В настоящее время соглашения, принятые в результате международного сотрудничества Республики Узбекистан в области охраны окружающей среды, являются базовыми инструментами как для правового регулирования экологических отношений, так и для правоприменительной и управленческой деятельности в этой сфере.

Выступая во Дворце международных форумов «Узбекистан» 5 декабря на торжественном собрании, посвященном 17-летию Конституции Республики Узбекистан, Президент Республики Узбекистан Ислам Абдуганиевич Каримов предложил назвать 2010 год в Узбекистане «Годом гармоничного развитого поколения». Тогда Президент особо подчеркнул, что для осуществления намеченных на 2010 год планов есть все условия и основания, и выразил уверенность, что программа «Год гармоничного развитого поколения» будет способствовать формированию юношей и девушек страны всесторонне развитыми личностями, которым предстоит жить и работать во имя благополучного будущего своего народа в новое время, характеризующееся, прежде всего интеллектуальными ценностями.

Особое значение роли молодого поколения в гармоничном развитии общества было отмечено Президентом Республики Узбекистан и в выступлении 31 августа 2010 года, посвященном праздничным торжествам, в честь 19-летия государственной независимости Узбекистана. В решении экологических проблем особая роль отводится «Программе действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2008-2012 гг.». Программа разработана в целях осуществления комплекса мер по охране окружающей среды, обеспечению экологической безопасности, сохранению и восстановлению природных систем, обеспечению рационального и комплексного использования природных ресурсов, совершенствованию и дальнейшему внедрению эффективных экономических методов управления природопользованием, снижению уровня загрязнения окружающей среды, развитию экологической науки, широкой пропаганды экологических знаний, а также повышению экологической культуры.

Таким образом, задачами правового регулирования экологических отношений на современном этапе являются обеспечение стабилизации и коренное улучшение экологической ситуации за счет экологизации общественного производства, осуществления институциональных и структурных преобразований, позволяющих вести производственную деятельность в пределах емкости экосистем на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, целенаправленных изменений структуры производства, дальнейшей демократизации общества, вовлечения в экономико-экологическую сферу молодежи.

В этом направлении в Республике осуществляются интенсивное развитие институтов гражданского общества - негосударственных некоммерческих организаций. По инициативе Президента И.А. Каримова было организовано «Экологическое движение Узбекистана». По мнению главы государства - «Депутаты от данного движения призваны способствовать дальнейшему развитию законодательства в сфере охраны окружающей среды, организации системной работы по повышению ответственности органов государственной власти в центре и на местах, а так же различных общественных и других структур по безусловному выполнению уже принятых документов в этой сфере. Надо твердо и ясно усвоить простую истину - отныне Экологическое движение Узбекистана выходит на качественно новый уровень, приобретает огромные возможности для того, чтобы с высокой депутатской трибуны ставить и контролировать вопросы охраны окружающей среды, ограждать человека и население страны от опасных и агрессивных изменений экологии».

Этот наказ имеет непосредственное отношение к решению экологических проблем современности.