

## ШКОЛА ИНТЕРЭКОПРАВА

СГТУ им. Ю. А. Гагарина, 11-12 октября 2012 г.

### ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И КОНФЕРЕНЦИЯ ООН ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ 2012 г. («РИО+20»)

Солнцев А.М., заместитель заведующего кафедрой международного права РУДН, к.ю.н., доцент (г. Москва)

Концепция экологических прав человека развивается последние 40 лет и завоевывает все большее признание в международных документах. Правозащитная тематика была отражена в документах, принятых на Стокгольмской конференции по окружающей человека среде 1972 г., на Конференции ООН по развитию и окружающей среде (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) и на Саммите в Йоханнесбурге 2002 г. Большие ожидания в этом отношении был и от Конференции «РИО+20».

Конференция «Рио+20» прошла с 20 по 22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия). Данная конференция представляла исторически значимую возможность определить пути, ведущие к устойчивому будущему с большим числом рабочих мест, более чистой энергетикой, большей безопасностью и достойным уровнем жизни для всех. Дискуссия на конференции «Рио+20» коснулась двух главных тем: как построить «зеленую» экономику, чтобы помочь людям вырваться из нищеты, не разрушая окружающую среду, и как улучшить координацию международного сотрудничества в целях устойчивого развития. Однако без четко установленных гарантий в области прав человека стратегии, направленные на достижение экологических целей и целей развития, могут иметь серьезные негативные последствия. В связи с этим Верховный Комиссар ООН по правам человека Нави Пиллэй призвала государства-участников ООН включить ключевые вопросы прав человека в итоговый документ «Рио+20»[\*]. В марте 2012 года группа из 22 независимых экспертов ООН по правам человека также призвала государства заложить в основу целей «Рио+20» общепринятые нормы и стандарты в области прав человека наряду с сильными механизмами подотчетности.

Вместе с тем в итоговом документе «Будущее, которого мы хотим», принятом на Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 22 июня 2012 г.) [1] концепция экологических прав человека была отражена лишь фрагментарно. Не было ничего сказано о праве человека на благоприятную окружающую среду. Хотя эксперт ООН по правам человека, связанным с доступом к безопасной питьевой воде и санитарии, призвала к прямому упоминанию права на воду и санитарии в итоговом документе Конференции «Рио+20», но этого также, к сожалению, не случилось. Позитивным видится тот факт, что в п.108 документа «Наше общее будущее» было зафиксировано «право каждого человека на доступ к безопасному, достаточному и полноценному питанию в соответствии с правом на надлежащее питание и основополагающим правом каждого человека быть свободным от голода». Вместе с тем, накануне «РИО+20» в системе ООН произошли серьезные изменения относительно институционализации



проблематики защиты экологических прав человека. Так, 22 марта 2012 г. на основе резолюции Совета по правам человека 19/10 «Права человека и окружающая среда» был учрежден пост Независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой. В задачи Независимого эксперта согласно положениям резолюции Совета по правам человека ООН входит следующее: «а) изучать обязательства в области прав человека, включая обязательства по недопущению дискриминации, применительно к пользованию безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, в консультации с правительствами, соответствующими международными организациями и межправительственными органами, включая Программу ООН по окружающей среде и соответствующие многосторонние соглашения в области окружающей среды, правозащитными механизмами, местными властями, национальными правозащитными учреждениями, организациями гражданского общества, включая организации, представляющие коренные народы и других лиц, находящихся в уязвимом положении, частный сектор и научные институты; б) выявлять и поощрять передовую практику использования правозащитных обязательств и обещаний в отношении информирования, поддержки и укрепления процесса разработки экологической политики, в особенности в области охраны окружающей среды, а также обмениваться мнениями по этим вопросам и в этой связи подготовить компендиум примеров передовой практики; в) выносить рекомендации в рамках своего мандата, которые могли бы способствовать осуществлению целей развития тысячелетия, в частности Цели 7; г) принимать во внимание итоги работы Конференции ООН по устойчивому развитию, которая состоится в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 года, а также содействовать применению правозащитного подхода в рамках последующих действий; д) применять гендерный подход посредством, в частности, рассмотрения особого положения женщин и девочек и выявления случаев дискриминации и факторов уязвимости гендерного характера; е) работать в тесной координации, избегая ненужного дублирования, с другими специальными процедурами и вспомогательными органами Совета по правам человека, соответствующими органами ООН и договорными органами с учетом мнений других заинтересованных сторон, включая соответствующие региональные правозащитные механизмы, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и научные институты; ж) представить Совету по правам человека на его двадцать второй сессии первый доклад, включая выводы и рекомендации, и впоследствии ежегодно представлять ему свои доклады». Таким образом, можно констатировать, что несмотря на тот факт, что концепция экологических прав не нашла адекватного отражения в итоговом документе «Рио+20», но учреждение накануне конференции поста Независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой при Совете ООН по правам человека вносит позитивный импульс в дальнейшее развитие концепции защиты и поощрения экологических прав человека.

#### Список литературы

1. Итоговый документ Конференции «Будущее, которого мы хотим» (Рио-де-Жанейро, Бразилия 20–22 июня 2012 г.). URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/CONF.216/L.1> (дата обращения: 23.07.2012). \* <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/OpenLetterHC.pdf>