

ШКОЛА ИНТЕРЭКОПРАВА

СГТУ им. Ю. А. Гагарина, 11-12 октября 2012 г.

К ВОПРОСУ ОБ УПОРЯДОЧЕНИИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Тимофеев Л.А., профессор кафедры земельного и экологического права СГЮА, д.ю.н., профессор

В Протоколе по проблемам воды и здоровья (Лондон, 1999) предусмотрено, что к числу принципов и подходов следует включать «меры по управлению водными ресурсами на самом низком соответствующем административном уровне» (п. «е» ст. 5)[1]. Указанные нормы международного права легли в основу Указа Президента РФ от 2 июля 2005 г. № 773 "Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти", в соответствии с которым некоторые полномочия в сфере водных отношений были переданы субъектам Федерации [2]. Их правовое закрепление производилось по следующим направлениям:

а) в законоположениях, определяющих общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [3] и местного самоуправления [4];

б) в отраслевом (например, природоресурсовом) законодательстве РФ.

Осуществление контрольно-надзорной деятельности за выполнением полномочий, переданных субъектам РФ, возлагается, как правило, на специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти. Применительно к области регулирования водных отношений таковыми являются органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) [5], которые руководствуются Критериями отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов [6]. Наряду с этим в рассматриваемом направлении сформированы и действуют региональные органы (например, Комитет охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области) [7].

Анализ практики деятельности природоохранительных органов показывает наличие фактов дублирования и параллелизма, что приводит к негативным последствиям для сохранения благоприятной экологической ситуации в регионах.

В частности, на местах отмечаются многочисленные случаи незаконной застройки водоохраных зон водных объектов [8], установление ограничений для реализации законных прав граждан на доступ к рекреационному использованию рек, озер, водохранилищ [9].



Очевидно, что неупорядоченность процессов пользования и охраны водных объектов приводит к печальным результатам (катастрофические наводнения в поселках Крымске и Новомихайловском). В целях предотвращения подобных явлений Президент РФ настаивает на необходимости проведения ирригационных работ в руслах 7 тысяч рек

Краснодарского края [10]. Думается, что первоочередными шагами в решении указанной задачи должны быть сделаны в направлении совершенствования содержания пакета нормативных правовых актов федерального, регионального и местного уровней по рассматриваемой проблематике [11].

Список литературы

1. med.cap.ru>home/rc/docs/fz/fz_pppviz.pdf
2. Собрание законодательства РФ. 2005. № 27. Ст. 2730
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2012. №19, ст. 2274.
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2012. № 29, ст. 3990.
5. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования утверждено постановлением Правительства РФ 30 июля 2004 г. //Собрание законодательства РФ. 2004. № 32, ст. 3347; 2011. № 14, ст. 1935.
6. Утверждены Постановлением Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 640 // СЗ. 2006. № 45, ст. 4713; 2009. № 18 (2 ч.), ст. 2248.
7. Действует на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 6 февраля 2006 г. № 35 // Саратовская областная газета. 2006. 17 февраля (в ред. от 11 июля 2012 г.).
8. Экологические проблемы регионов России и способы их решения. 19-20 апреля 2012 года. Санкт-Петербург. BELLONA. Санкт-Петербург. 77 с.
9. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации проанализировать ситуацию, связанную с существующей застройкой прибрежной зоны водных объектов Волжско-Камского каскада, и принять необходимые меры по ее урегулированию, а также обеспечить постоянный мониторинг принятия решений о выделении земельных участков под застройку как для личного пользования граждан, так и для промышленных целей. – Перечень поручений Президента РФ по итогам рабочей поездки в Астраханскую область 17 августа 2011 г. // Президент РФ>assignments/ 12572 Москва
10. Кузьмин В. Быстро и без задержек // Российская газета. 2012. 29 августа.
11. По нашему мнению, нуждаются в уточнении Административные регламенты, утвержденные приказами Минприроды РФ от 30 октября 2008 г. № 273 // БНА ФОИВ. 2009. № 7; 2011. № 17 и от 14 сентября 2011 № 763 // БНА ФОИВ. 2012. № 3